

## **UNIDAD DE SALUD PÚBLICA DIMENSIÓN DE SALUD Y ÁMBITO LABORAL**

### **CARACTERIZACIÓN DE LAS CONDICIONES DE SALUD Y TRABAJO DE TRBAJADORES INFORMALES DEL MUNICIPIO DE MANIZALES DICIEMBRE DE 2018**

Elaborado por. Claudia Piedad Estrada Rueda.  
Profesional Universitario. Secretaría de Salud Pública  
Coordinadora Dimensión Salud y ámbito laboral

---

La Informalidad laboral es definida la actividad laboral de quienes trabajan y perciben ingresos al margen del control tributario del Estado y de las disposiciones legales en materia laboral. En este sentido, el empleo informal se refiere por ejemplo a la actividad laboral de los trabajadores independientes, los vendedores ambulantes, las trabajadoras de servicio doméstico, los limpiavidrios, entre otros.

Según el DANE (1) en el último trimestre de 2018, Manizales y su Área Metropolitana A.M presentaron la menor proporción de informalidad (38,3%), seguido de Bogotá D.C. (42,1%) y Medellín A.M. (42,9%), de las 23 ciudades y áreas metropolitanas evaluadas, dentro de las cuales las que presentaron mayor proporción de informalidad fueron: Cúcuta A.M. (70,6%), Sincelejo (65,7%) y Santa Marta (65,1%).

La Alcaldía de Manizales, a través de la Secretaría de Salud Pública, en desarrollo de las acciones de la Dimensión de Salud y Ámbito Laboral del Plan Decenal de Salud, desarrolla acciones de promoción de la salud y prevención de riesgos ocupacionales con trabajadores informales de las áreas urbana y rural del Municipio de Manizales.

Lo anterior, se realiza de acuerdo con lo establecido en el actual Plan de Desarrollo Manizales “Más Oportunidades”, el cual plantea como meta del cuatrienio dar cobertura con estas acciones a 1200 trabajadores, 300 por cada vigencia anual.

El desarrollo de este programa de intervención, incluye realizar una caracterización inicial de las condiciones de salud y trabajo, utilizando para tal fin un instrumento propuesto por el Ministerio de Salud y Protección Social, con el que se identifican variables de identificación, condiciones sociodemográficas, laborales y de

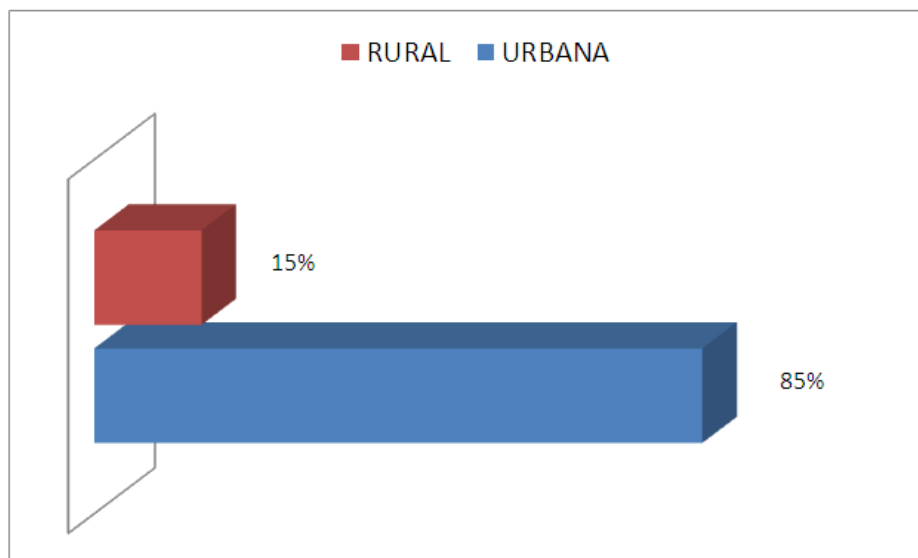
exposición a riesgos ocupacionales; y constituyen la base para la construcción del plan de intervención individual con cada trabajador informal.

A Diciembre de 2018, el programa tenía 802 trabajadores activos, sobre los cuales se presenta la siguiente caracterización.

## 1. COMPONENTE SOCIODEMOGRAFICO

De los 802 trabajadores informales activos, 737 que representan el 85% son del área urbana, residen en las comunas Ciudadela Norte, Universitaria, Tesorito, San José y Cumanday, y el 15% restante, reside en el área rural en los corregimientos El Remanso y Colombia.

**Gráfico 1. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según ÁREA donde desarrollan la actividad laboral. Manizales 2016-2018**



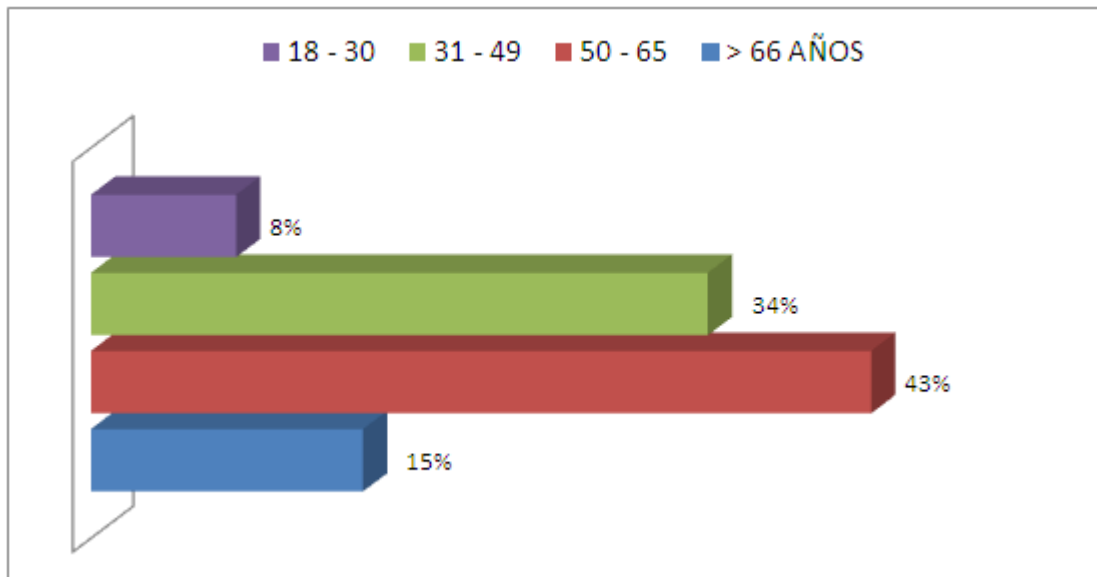
Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Según el Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario en su informe Perfil Laboral de la Informalidad en Colombia a 2017, la tasa de informalidad en el

sector rural alcanza niveles de 80%, lo cual relaciona con el escaso acceso a la educación. (2)

De acuerdo a la edad, de los 802 trabajadores informales caracterizados, la mayor concentración se encuentra entre los 50 y 65 años con un 43%, con una disminución importante en la población mayor de 65 años, observándose un comportamiento diferente al referenciado a nivel nacional, donde se encontró que a mayor edad hay más informalidad.(2)

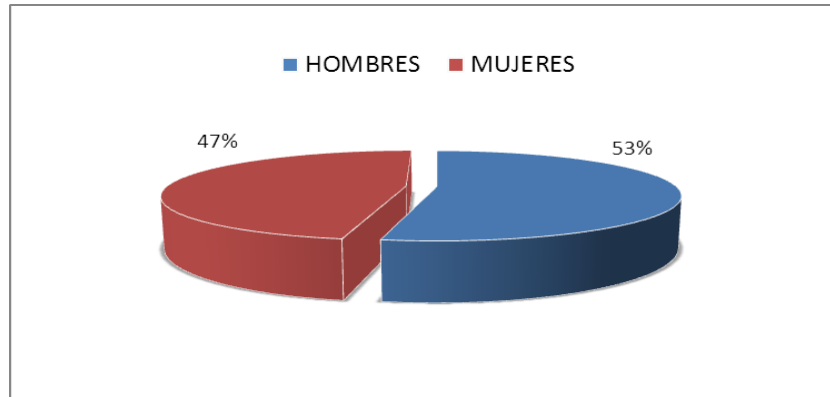
**Gráfico 2. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según EDAD. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Con respecto a la conformación del grupo caracterizado se encontró un mayor porcentaje de hombres. Sin embargo Perfil Laboral de la Informalidad en Colombia a 2017 a nivel nacional se referencia mayor actividad en la informalidad en las mujeres alcanzando una tasa de informalidad PREALC de 49.35%, dicho estudio refiere para el Municipio de Manizales un comportamiento similar encontrando una tasa de 43.02% de trabajo informal en las mujeres, sobre un 40.18% para hombres. (2)

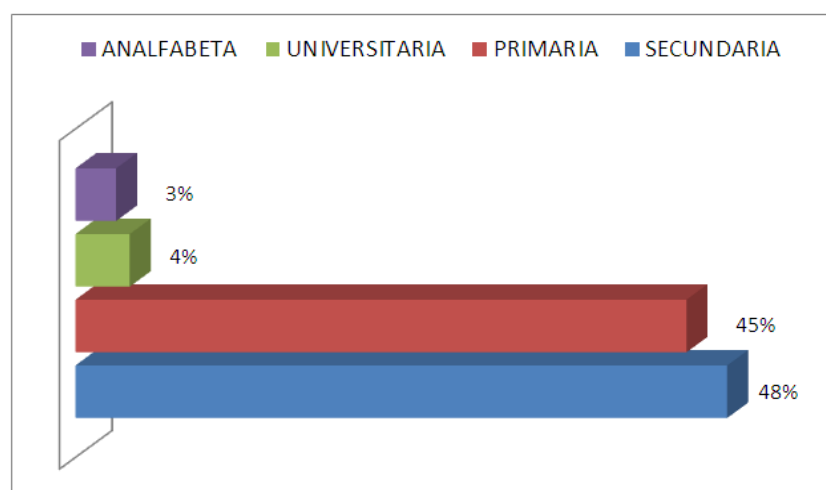
**Gráfico 3. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según SEXO. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Conforme a la teoría del capital humano, la educación reduce la incidencia de la informalidad laboral. Alcanzar un nivel educativo más alto reduce la tasa de informalidad en más de 20 p.p. Por ejemplo, la tasa de informalidad entre los trabajadores con educación secundaria es 32,2 p.p. menor que para los trabajadores con educación primaria, y en la comparación entre trabajadores con el nivel educativo más alto y secundario, resulta 22,9 p.p. menor para el año 2017 en Colombia. (2)

**Gráfico 4. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según NIVEL EDUCATIVO. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Este comportamiento registrado a nivel nacional, varía en el Municipio con respecto a los trabajadores informales caracterizados, teniendo en cuenta que se encuentra una mayor concentración en la población con nivel educativo de secundaria (385 trabajadores), este es seguido de cerca por el nivel educativo primaria. Sin embargo, se observa una importante disminución entre el nivel profesional con respecto a la secundaria, con una reducción del 44 p.p.

A nivel familiar se encontró que el 84% de los trabajadores informales caracterizados tienen hijos y que el 66 % vive en pareja ya sea casado o en unión libre, el 24% son personas solteras y el 10% son separados y viudos.

La variable afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud y Pensiones, juega un papel importante ya que constituyen elementos fundamentales de protección social de las personas a nivel individual.

En cuanto a la Protección Social del grupo de trabajadores informales caracterizados en Manizales, se pudo conocer que:

- El 94% están asegurados al Sistema General de Seguridad Social en Salud, de ellos el 45% se encuentra afiliado al régimen Subsidiado.
- El 84% está afiliado a Pensiones.
- 1 trabajador está afiliado a ARL

Con relación a la cobertura de aseguramiento, los resultados son similares a los referenciados en el período octubre - diciembre 2018 en las 13 ciudades y áreas metropolitanas monitoreadas por el DANE, donde se reporta que el 92,7% de los ocupados reportaron estar afiliados a seguridad social en salud. (1)

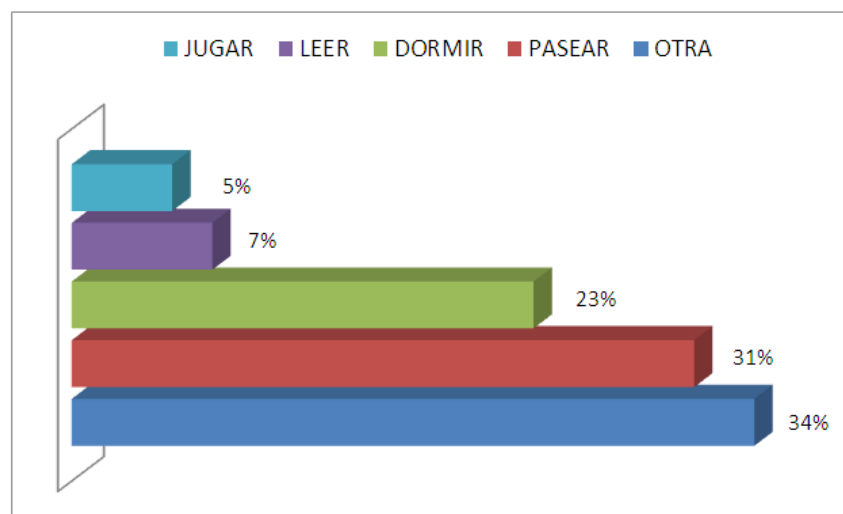
En cuanto a pensiones, la proporción de ocupados cotizantes fue 51,0% para el trimestre octubre - diciembre 2018 en las ciudades evaluadas según reporte del DANE. (1), porcentaje inferior al reportado en la población evaluada en el Municipio de Manizales.

Para las 13 ciudades y áreas metropolitanas, en el trimestre octubre – diciembre 2018, el 57,9% del total de la población ocupada pertenecía al régimen contributivo o especial como aportante; el 10,9% del total de la población ocupada pertenecía al régimen contributivo o especial como beneficiario y el 23,5% de los ocupados pertenecía al régimen subsidiado. (1)

Esta última presenta una diferencia importante con respecto a los trabajadores informales caracterizados en Manizales, donde se encuentra un mayor porcentaje de afiliación al régimen subsidiado.

Otro aspecto identificado corresponde al uso del tiempo libre, identificándose la práctica de alguna actividad lúdico-recreativa en 712 trabajadores informales (88.7%).

### **Gráfico 5. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según USO DEL TIEMPO LIBRE. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

## **2. ACTIVIDAD LABORAL**

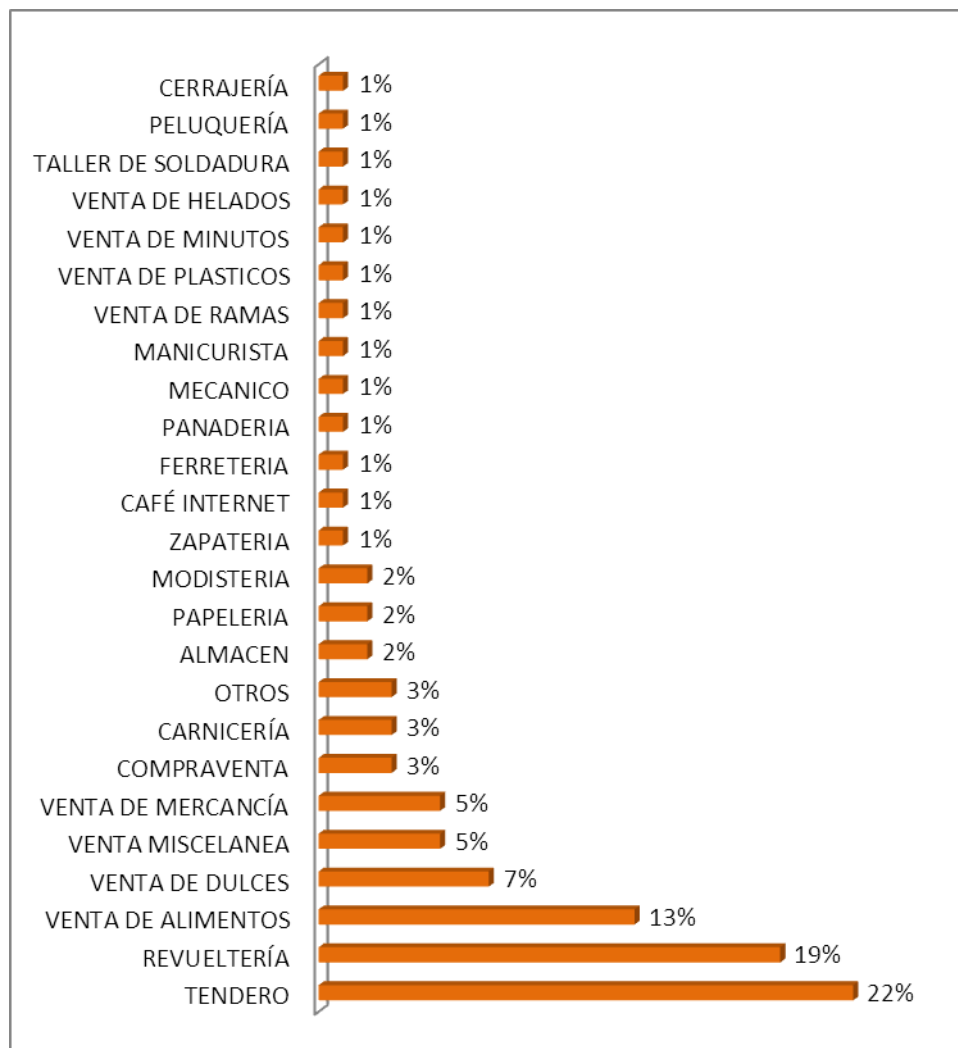
Existe una serie de componentes asociados a las dinámicas factoriales que pueden favorecer la persistencia de altos niveles de informalidad. En particular, sectores como Construcción, Comercio, hoteles y restaurantes y Transporte y comunicaciones son sectores típicamente informales. (2)

De acuerdo al Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario, la incidencia de la informalidad dentro de las ciudades por sectores económicos varía por territorios, evidenciando en el caso de Manizales que tiene la más baja tasa de informalidad de las ciudades analizadas, una alta tasa de informalidad en comercio

(64,45%), seguido de transporte (51.87), construcción (51.30), agricultura/minas (49.48) e Industria (23.89).

Este comportamiento referenciado, fortalece la decisión actual de la Secretaría de Salud Pública, de enfocar como población objeto de intervención los trabajadores informales con actividad económica enfocada en el comercio, alcanzando para este período un 99% de los caracterizados.

**Gráfico 6. Distribución porcentual de los trabajadores informales caracterizados según ACTIVIDAD LABORAL. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP



Así mismo, con respecto al tiempo de experiencia, se encontró que el 42.1% de los trabajadores manifiesta llevar más de 10 años en dicha actividad, con un promedio de 19.3.

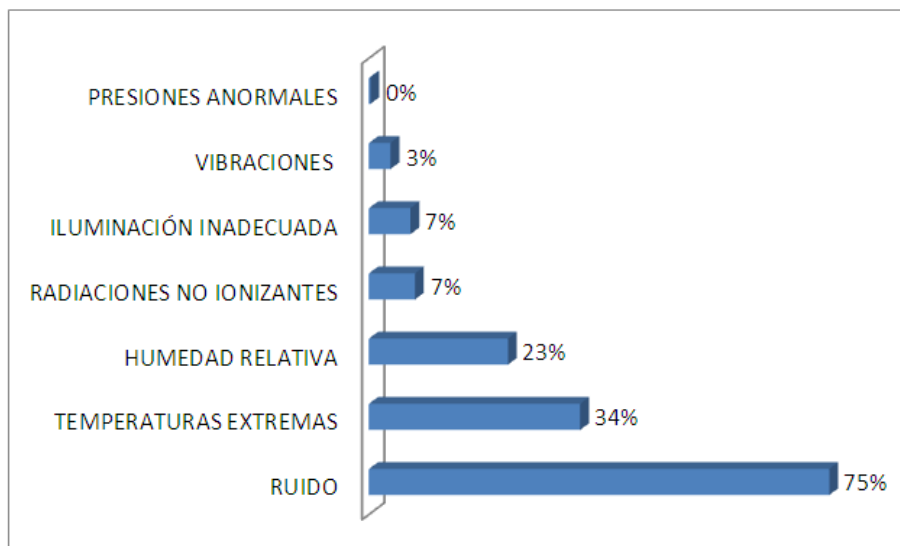
### 3. RIESGOS LABORALES

El riesgo laboral está definido como el peligro existente en una profesión y tarea ocupacional, así como en el entorno o lugar de trabajo, susceptible de originar accidentes o cualquier tipo de siniestros que puedan provocar algún daño o problema de salud tanto físico como psicológico. Los riesgos pueden ser físicos, químicos, biológicos, ergonómicos, psicosociales, locativos, públicos o eléctricos.

Los riesgos físicos son factores relacionados con las características físicas del entorno en el cual se desempeña el trabajador. Es importante destacar que las características físicas se refieren a temperatura, humedad, rayos solares y ondas sonoras.

Iniciando con la identificación de riesgos, el ruido es el mayor factor de riesgo físico al que está expuesto el trabajador informal de los sectores rural y urbano (599 trabajadores), generado por el paso vehicular, el tránsito de personas y los vendedores de los alrededores

**Gráfico 7. Distribución porcentual según exposición a RIESGOS FÍSICOS en los trabajadores informales caracterizados. Manizales 2016-2018**



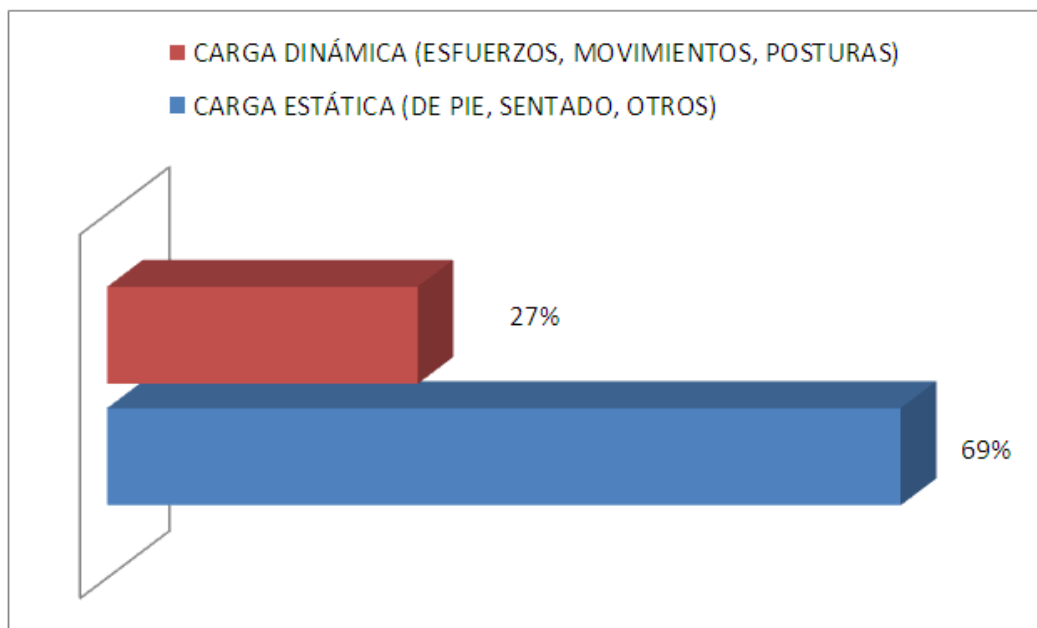
Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP



Los riesgos ergonómicos, involucran las situaciones que tienen que ver con la adecuación del trabajo o los elementos de trabajo con el trabajador. Representan factor de riesgo los objetos, puestos de trabajo, máquinas, equipos y herramientas cuyo peso, tamaño, forma y diseño pueden provocar sobre-esfuerzo, así como posturas y movimientos inadecuados que traen como consecuencia fatiga física y lesiones osteomusculares.

El 69% de los trabajadores informales están expuestos a riesgos ergonómicos relacionados con carga estática, ya que por su labor la mayoría trabajan de pie, durante jornadas extensas y sin descanso. El 27% están expuestos a la carga dinámica por las posiciones inadecuadas durante la jornada de trabajo, cargas y esfuerzos mal realizados.

### **Gráfico 8. Distribución porcentual según exposición a RIESGO ERGONÓMICO en los trabajadores informales caracterizados. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Con relación a los riesgos químicos, que son aquellos producidos por procesos químicos y por el medio ambiente que generan alteración de la salud por inhalación, absorción o ingestión, la exposición a aerosoles es el mayor factor de

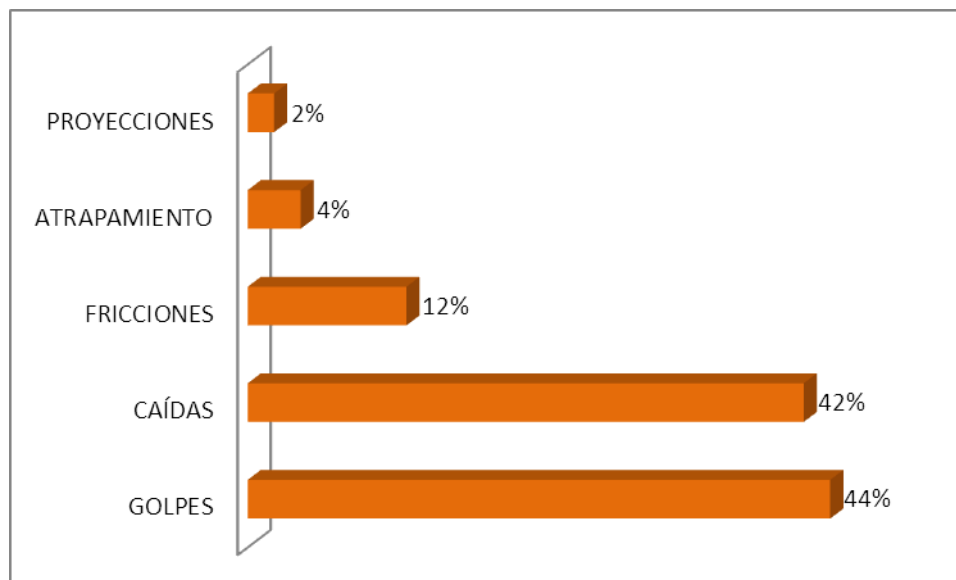
riesgo químico al que están expuestos los trabajadores informales (**222** trabajadores) que representa el **27.6%** y en segundo lugar se encuentra la exposición a gases y vapores en el **6.3%** (**51** trabajadores).

Los riesgos mecánicos se manifiestan por la falta de medidas de seguridad o de mantenimiento de elementos, herramientas y equipos que se utilizan; y los riesgos locativos se presentan por las características inadecuadas del lugar de trabajo como pueden ser superficie deslizante, piso en mal estado, falta de señalización, falta de orden y aseo.

El estudio realizado por Muñoz-Caicedo, 2011 encontró que más del 40% de la población informal en Cauca, está expuesta a riesgos derivados del deficiente estado de paredes, pisos, condiciones inseguras de las herramientas de trabajo y de exposición a altas temperaturas.

Al respecto en la población intervenida en el Municipio de Manizales, el 61% de los trabajadores presenta exposición a riesgos mecánicos. En estos, del total de riesgos identificados los más representativos son los golpes y las caídas con un 44% y un 42% respectivamente.

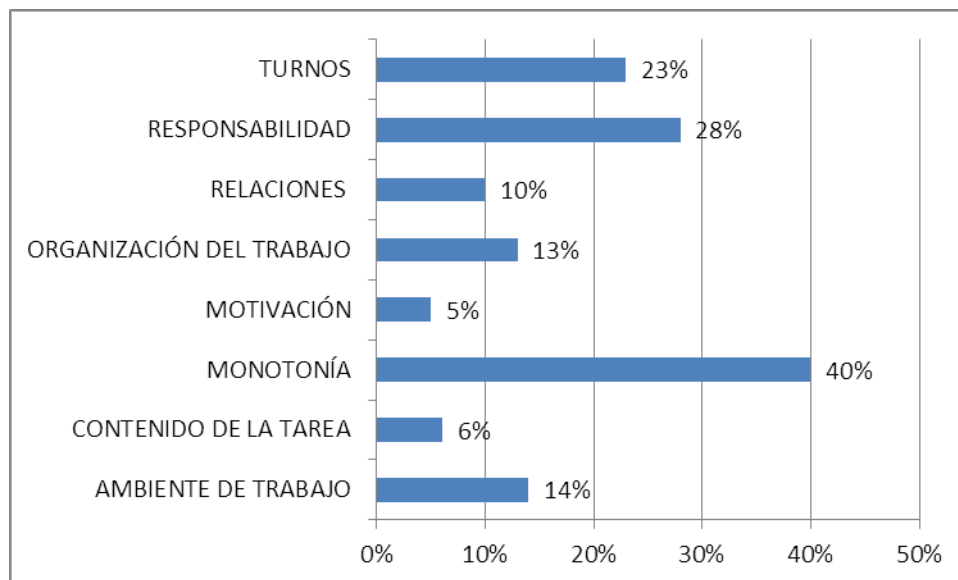
### **Gráfico 9. Distribución porcentual según exposición a RIESGOS MECÁNICOS Y LOCATIVOS en los trabajadores informales caracterizados. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

Con relación a los riesgos Psicolaborales, 513 trabajadores manifestaron exposición (64%). De estos riesgos, los de mayor relevancia son monotonía, responsabilidad del trabajo y turnos con el 40%, 28% y 23% respectivamente.

**Gráfico 10. Distribución porcentual según exposición a RIESGOS PSICOLABORALES en los trabajadores informales caracterizados. Manizales 2016-2018**

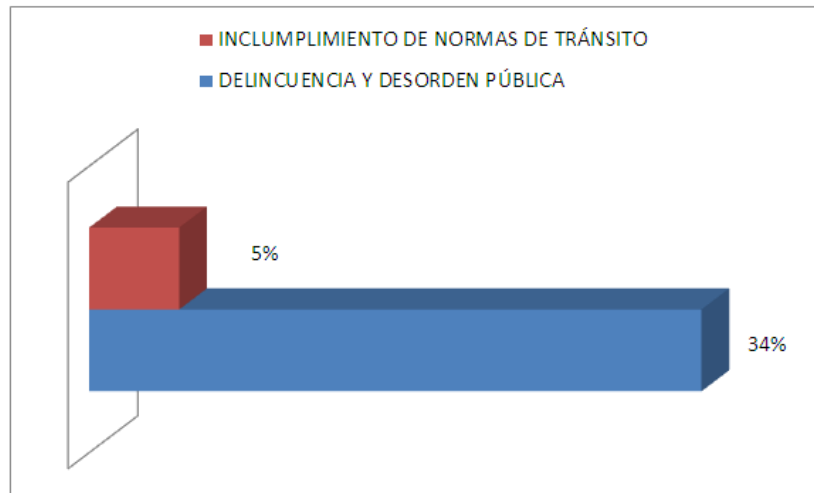


Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

El 7.2% de los trabajadores encuestados manifiesta haber presentado un accidente laboral por el manejo de herramientas en mal estado, no uso de elementos de protección personal o por áreas locativas en mal estado.

El 39% de los trabajadores informales caracterizados, manifiestan estar expuestos a riesgos externos de tipo social, refiriendo condiciones de vulnerabilidad, un riesgo bajo según lo reportado por Muñoz-Caicedo más del 75% de los vendedores de leche y vendedores de alimentos estuvieron expuestos a riesgos de tránsito vehicular, riñas o peleas y el 45% de los vendedores ambulantes, a robos en Cauca durante el año 2011. (3)

**Gráfico 11. Distribución porcentual según exposición a RIESGOS DE ORDEN PÚBLICO en los trabajadores informales caracterizados. Manizales 2016-2018**



Fuente: Construcción propia. Caracterización de la población Trabajadora Informal de Manizales. SSP

**CONCLUSIONES**

- La informalidad en el grupo intervenido por la Secretaría de Salud Pública, se concentra más en los hombres, población de 50 a 65 años, y un ejercicio en dicha actividad de más de 10 años.
- En cuanto a exposición a riesgos evidenciada en los trabajadores caracterizadas, se resalta:

TIPO DE RIESGO	FACTOR DE RIESGO	PORCENTAJE %
Físico	Ruido	75%
Ergonómico	Carga Estática	69%
Químicos	Inhalación de aerosoles	27.6%
Mecánicos	Golpes	44%
Psicolaborales	Monotonía	40%
Orden Público	Delincuencia	34%

- Con relación a la protección social se observa un comportamiento favorable teniendo en cuenta que alcanza el 94% en afiliación en salud y 84% en

pensiones; sin embargo un 48% pertenece al régimen subsidiado lo que sugiere vulnerabilidad socioeconómica.

- Uno de los aspectos críticos es la afiliación a riesgos laborales, teniendo en cuenta que dicha práctica se encontró solo en 1 de los trabajadores intervenidos.

## **BIBLIOGRAFÍA**

1. Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Octubre – diciembre 2018
2. Juan Pablo Baquero, Diana Isabel Londoño, Johan Ortega, Marlon Salazar, Vanessa Ospina, Paul Rodríguez, Andrés García y Juan Carlos Guataquí. INFORME 6: PERFIL ACTUAL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN COLOMBIA: ESTRUCTURA Y RETOS. Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario. Mayo 2018
3. Muñoz-Caicedo Augusto, Chois-Lenis Pilar Mirely. Riesgos laborales en trabajadores del sector informal del Cauca, Colombia. Rev. Fac. Med. 2014 Vol. 62 No. 3: 379-385